

ที่ ศธ ๐๗๐๓๘/ว ๒๒ ๙๗



สำนักงานส่งเสริมการเรียนรู้ประจำจังหวัดชลบุรี
๙๗/๓๒ หมู่ที่ ๑ ตำบลเสม็ด อำเภอชลบุรี
จังหวัดชลบุรี ๒๐๐๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๖๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) (๓) หรือ (๔)

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์ส่งเสริมการเรียนรู้ระดับอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๗๕๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙

ด้วย คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้มีหนังสือแจ้งเวียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๗๕๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) (๓) หรือ (๔) โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งหรือมอบหมายบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบประเมินค่าเสียหาย หรือแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางสำหรับงานก่อสร้างส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการ แต่ภายหลังพบว่าหน่วยงานของรัฐเกิดข้อสงสัยในประเด็นการพิจารณาค่าเสียหายว่า หมายถึงกรณีใด และการดำเนินการสำหรับงานส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จจะต้องดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้หน่วยของรัฐมีแนวทางปฏิบัติภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๖) ประกอบมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเลิกหนังสือที่อ้างถึง และกำหนดแนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาตาม พระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) (๓) หรือ (๔) ดังนี้

๑. การพิจารณาหลักประกันสัญญา

กรณีหลักประกันสัญญาเป็นหนังสือค้ำประกัน ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือแจ้งธนาคาร บริษัทเงินทุน หรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ผู้ออกหนังสือค้ำประกันชำระเงินตามสัญญาค้ำประกัน (เต็มจำนวนหลักประกันสัญญา) พร้อมแนบสำเนาหนังสือบอกเลิกสัญญา ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ลูกหนี้ผิดนัด ให้ธนาคาร บริษัทเงินทุน หรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ผู้ออกหนังสือค้ำประกันชำระเงินตามสัญญาค้ำประกัน ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือ เมื่อธนาคารชำระเงินตามสัญญาค้ำประกันแล้วให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลังที่เกี่ยวข้องต่อไป

ในกรณี ...

ในกรณีที่ธนาคาร บริษัทเงินทุน หรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ผู้ออกหนังสือค้ำประกันไม่ชำระเงินตามสัญญาค้ำประกันไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้หน่วยงานของรัฐส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการฟ้องคดีต่อไป

๒. การพิจารณาทีมงาน

ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วแจ้งรายชื่อผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมเป็นผู้ทีมงานตามแบบแจ้งผู้ทีมงานที่คณะกรรมการวินิจฉัยกำหนด ส่งให้ปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาให้เป็นผู้ทีมงานโดยเร็วตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ

๓. การพิจารณาค่าเสียหาย

ภายหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้บอกเลิกสัญญาด้วยเหตุที่เกิดจากความผิดของผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาค่าเสียหายจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง เช่น

(๑) ค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน

(๒) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ

(๓) ค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการ

(๔) ค่าพัสดุหรือค่างานที่เพิ่มสูงขึ้นจากสัญญาเดิมในกรณีที่ต้องจัดหาผู้ขายหรือผู้รับจ้าง

(๕) ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในการทำงานนั้นต่อให้แล้วเสร็จในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ

ดำเนินการเอง

(๖) ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายอื่นใด ที่เกินกว่าค่างานที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างมีสิทธิได้รับและเกินกว่ามูลค่าหลักประกันสัญญา

(๗) ค่าใช้จ่ายที่ต้องดำเนินการรื้อถอน หรือจ้างผู้รับจ้างรายใหม่มารื้อถอน

เป็นต้น

๔. การพิจารณาค่าพัสดุหรือค่างาน

๔.๑ กรณีพัสดุหรืองานได้ส่งมอบแล้ว และยังไม่ได้ออกใบกำกับเงิน

๔.๑.๑ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งหรือจะมอบหมายบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบ เพื่อพิจารณาพัสดุหรืองานที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมได้ส่งมอบ ว่าสมควรรับไว้และใช้ประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐได้ตามสัญญาหรือไม่ หากเห็นว่ามีพัสดุหรืองานที่หน่วยงานของรัฐรับไว้และใช้ประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐได้ หน่วยงานของรัฐจะต้องชดใช้เงินคืนตามค่าพัสดุหรือค่างานนั้นแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม

องค์ประกอบ ระยะเวลาการพิจารณา และการประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐกำหนดตามความจำเป็นและเหมาะสม

๔.๑.๒ ให้คณะกรรมการหรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ตามข้อ ๔.๑.๑ จัดทำรายงานผลการพิจารณาและความเห็นเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่ให้ความเห็นชอบโดยนำประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๔๑ มาพิจารณาประกอบด้วยในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่า มีพัสดุหรืองานที่หน่วยงานของรัฐรับไว้และใช้ประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐได้ ซึ่งต้องชดใช้เงินคืนตามค่าพัสดุหรือค่างานนั้นแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม

๔.๒ กรณีพัสดุหรืองานที่ยังไม่ได้ส่งมอบ

๔.๒.๑ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งหรือจะมอบหมายบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบประเมินค่าเสียหาย โดยสำรวจตรวจสอบค่าเสียหายของพัสดุหรืองานที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมยังไม่ส่งมอบ หรือสำรวจตรวจสอบและประเมินแบบที่ใช้ในการก่อสร้างประเมินรายการปริมาณและราคาของสิ่งก่อสร้างคงเหลือ เพื่อกำหนดงบประมาณสำหรับการดำเนินการจัดซื้อจากผู้ขายรายใหม่ หรือจัดจ้างจากผู้รับจ้างรายใหม่ หรือดำเนินการเอง แล้วแต่กรณี

องค์ประกอบ ระยะเวลาการพิจารณา และการประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐกำหนดตามความจำเป็นและเหมาะสม

๔.๒.๒ ให้คณะกรรมการหรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ตามข้อ ๔.๒.๑ จัดทำรายงานผลการพิจารณาและความเห็นเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่ให้ความเห็นชอบโดยนำประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ มาพิจารณาประกอบด้วยในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่า มีพัสดุหรืองานที่หน่วยงานของรัฐรับไว้และใช้ประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐได้ ซึ่งต้องชดใช้เงินคืนตามค่าพัสดุหรือค่างานนั้นแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม

๕. การจัดซื้อจัดจ้างภายหลังบอกเลิกสัญญา

๕.๑ กรณีงานก่อสร้าง

๕.๑.๑ ให้หน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางสำหรับงานก่อสร้างส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการโดยงานส่วนที่ยังไม่ดำเนินการนั้น ให้พิจารณาจากรายงานผลการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างที่ผู้ควบคุมงานได้รายงานต่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุโดยเร็ว

๕.๑.๒ ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาว่าจะทำงานนั้นต่อเอง หรือดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่

๕.๑.๓ ในกรณีที่ดำเนินการจัดหาโดยผู้รับจ้างรายใหม่ ให้ดำเนินการจัดจ้างตามนโยบายมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติฯ และวิธีการที่ระเบียบฯ กำหนด ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำรายงานขอจ้างตามข้อ ๒๒

หากประเมินค่างานส่วนที่ยังไม่ดำเนินการแล้ว เงินงบประมาณส่วนที่เหลือไม่เพียงพอกับค่างาน ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕.๑.๔ ในกรณีที่มีการซื้อหรือจ้างเพื่อจัดทำพัสดุเอง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งผู้ควบคุมรับผิดชอบในการจัดทำเองนั้น และแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจการปฏิบัติงานโดยมีคุณสมบัติและหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบโดยโดยเฉพาะอยู่แล้ว หากประเมินค่างานส่วนที่ยังไม่ดำเนินการแล้ว เงินงบประมาณส่วนที่เหลือไม่เพียงพอกับค่างาน ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕.๑.๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะดำเนินการต่อ และยังมีได้เริ่มดำเนินงานให้หน่วยงานของรัฐประเมินว่ามีความเสียหายเกิดขึ้นหรือไม่ และดำเนินการตามข้อ ๖ ต่อไป

๕.๑.๖ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะดำเนินการต่อ แต่ได้เริ่มดำเนินงานไปแล้วบางส่วน ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาว่าประสงค์จะรื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่ผู้รับจ้างได้ก่อสร้างไว้บางส่วนแต่ไม่แล้วเสร็จตามสัญญาเนื่องจากไม่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้หรือไม่ หากประสงค์จะรื้อถอนให้หน่วยงานของรัฐนำค่าใช้จ่ายที่ต้องดำเนินการรื้อถอน หรือจ้างผู้รับจ้างรายใหม่มารื้อถอนมาคิดเป็นค่าเสียหายด้วย

๕.๒ กรณีงานซื้อหรือจ้างที่ไม่ใช่งานก่อสร้าง

๕.๒.๑ ให้งานของรัฐบาลแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบในกำหนดราคากลางสำหรับค่างานส่วนที่ยังไม่ดำเนินการ

๕.๒.๒ ให้งานของรัฐบาลพิจารณาว่าจะทำงานนั้นต่อเอง หรือดำเนินการจัดหาผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายใหม่

๕.๒.๓ ในกรณีที่ดำเนินการโดยผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายใหม่ ให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามนัยมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติฯ และวิธีการที่ระเบียบฯ กำหนด ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำรายการงานขอซื้อหรือขอจ้างตามข้อ ๒๒

หากประเมินค่างานส่วนที่ยังไม่ดำเนินการแล้ว เงินงบประมาณส่วนที่เหลือไม่เพียงพอกับค่างาน ให้งานของรัฐบาลดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕.๒.๔ ในกรณีที่มีการซื้อหรือจ้างเพื่อจัดทำพัสดุเอง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐบาลแต่งตั้งผู้ควบคุมรับผิดชอบในการจัดทำเองนั้น และแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจการปฏิบัติงานโดยมีคุณสมบัติและหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐบาลกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบโดยเฉพาะอยู่แล้ว

หากประเมินค่างานส่วนที่ยังไม่ดำเนินการแล้ว เงินงบประมาณส่วนที่เหลือไม่เพียงพอกับค่างาน ให้งานของรัฐบาลดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕.๒.๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐบาลไม่ประสงค์จะดำเนินการต่อ และยังมีได้เริ่มดำเนินงาน ให้งานของรัฐบาลประเมินว่ามีความเสียหายเกิดขึ้นหรือไม่ และดำเนินการตามข้อ ๖ ต่อไป

๕.๒.๖ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐบาลไม่ประสงค์จะดำเนินการต่อ แต่ได้เริ่มดำเนินงานไปแล้วบางส่วน ให้งานของรัฐบาลพิจารณาว่าประสงค์จะรื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่ผู้รับจ้างได้ก่อสร้างไว้บางส่วนหรือไม่แล้วเสร็จตามสัญญาเนื่องจากไม่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้หรือไม่ หากประสงค์จะรื้อถอน ให้งานของรัฐบาลนำค่าใช้จ่ายที่ต้องดำเนินการรื้อถอน หรือจ้างผู้รับจ้างรายใหม่มารื้อถอนมาคิดเป็นค่าเสียหายด้วย

๖. การประเมินค่าเสียหาย

๖.๑ เมื่อหน่วยงานของรัฐบาลทราบค่าเสียหายตามข้อ ๓ แล้ว ให้งานของรัฐบาลแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมชดใช้ค่าเสียหายดังกล่าวภายในระยะเวลาที่กำหนด หากผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้งานของรัฐบาลหักเอาจากจำนวนเงินที่หน่วยงานของรัฐบาลต้องชดใช้เงินคืนแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมตามข้อ ๔.๑.๒ และข้อ ๔.๒.๒ (ถ้ามี)

๖.๒ จากนั้น หากยังมีค่าเสียหายที่ได้รับชดใช้ยังไม่ครบจำนวน ให้นำค่าเสียหายที่เหลือมาหักออกจากหลักประกันสัญญาจนครบถ้วน หากยังมีเงินหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม แต่หากค่าเสียหายมีจำนวนเงินมากกว่าจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาหน่วยงานของรัฐบาลมีสิทธิริบหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต้องชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติมอีกจนครบจำนวน

๖.๓ เมื่อดำเนินการตามข้อ ๖.๑ และข้อ ๖.๒ แล้ว หากยังมีค่าเสียหายที่ได้รับชดใช้ไม่ครบจำนวน และให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติมภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือ หากผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมไม่ยอมชดใช้ค่าเสียหายไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้หน่วยงานของรัฐส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินคดีกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม หรือดำเนินการตามวิธีการของหน่วยงานของรัฐนั้นต่อไป

อนึ่ง คณะกรรมการวินิจฉัยมีอำนาจ หน้าที่ ยกเว้นหรือผ่อนผัน กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่สามารถปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติที่ตามสมควรแก่กรณี ตามมติคณะกรรมการนโยบายเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๙

ในการนี้ สำนักงานส่งเสริมการเรียนรู้ประจำจังหวัดชลบุรี ขอให้ศูนย์ส่งเสริมการเรียนรู้ระดับอำเภอ แจ้งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรรณ ชุมศรี)

ผู้อำนวยการศูนย์ส่งเสริมการเรียนรู้ระดับอำเภอพนัสนิคม
รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการเรียนรู้ประจำจังหวัดชลบุรี

กลุ่มอำนวยการ (งานจัดซื้อจัดจ้าง)

โทรศัพท์ ๐-๓๘๒๘-๗๑๔๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cbi_nfedc@dole.go.th